



**Zorg- en
Veiligheidshuis**
Zeeland

Jaaroverzicht 2023

Inhoud

Voorwoord	3
Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland.....	4
1. Kerntaken Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland	6
1.1 Integrale procescoördinatie	6
1.1.1 Procesregie	7
1.1.2 Afstemmingsoverleg.....	8
1.1.3 Consultatie.....	10
1.1.4 Levenslooppak.....	13
1.2 Informatieknooppunt	14
1.2.1 Woningontruiming	14
1.2.2 Leerplicht Casus Overleg	14
1.2.3 Collegiaal Overleg Justitiepartners.....	15
1.2.4 Faciliteren van samenwerking.....	16
2. Gemeentelijke opdrachten Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland	17
2.1 Re-integratie (ex-)gedetineerden Zeeland	17
2.1.1 Coördinatie detentietrajecten.....	17
2.1.2 Consultaties	19
2.1.3 Ambulante begeleiding	20
2.1.4 Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ melding)/18b-melding.....	21
2.1.5 Inrichting Stelselmatige Daders (ISD maatregel).....	22
2.2 Zorgcoördinatie slachtoffers mensenhandel	25
2.2.1 Kerntaken	25
2.2.2 Vormen van mensenhandel	27
2.2.3 Leeftijdscategorie mensenhandel	27
2.3 Meldpunt zorgwekkend gedrag Zeeland.....	30
2.3.1 Meldingen Wet verplichte ggz.....	30
2.3.2 Niet-acute meldingen personen met zorgwekkend gedrag.....	31
2.3.2.1 Politiemeldingen.....	31
2.3.2.2 Meldingen landelijk Meldpunt Zorgwekkend Gedrag (0800-1205)	33
2.3.2.3 Soort incident.....	34
2.3.2.4 Reden aanmelding	34
2.3.2.5 Opvolging melding	35
Bronvermelding.....	38

Voorwoord

Beste lezer,

Dit jaaroverzicht geeft een algemeen beeld van het aantal meldingen bij het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland in 2023.

Het is een weergave van de inzet en productiecijfers. De cijfers uit het jaaroverzicht zijn gegenereerd uit de eigen bronsystemen. Deze kunnen door interpretatie of het hanteren van andere criteria verschillen van cijfers van onze ketenpartners. Twee criminologen hebben het afgelopen jaar gewerkt aan een vernieuwing van het jaarverslag en duiding gegeven aan de cijfers. Daarom is dit een uitgebreider jaaroverzicht dan de voorgaande jaren.

Naast de meldingen zijn er diverse ontwikkelingen geweest in het afgelopen jaar:

- In 2023 zijn we gekomen tot een nieuwe samenwerkingsovereenkomst en Privacy Protocol.
- Humanitas Homerun is aangesloten als nieuwe partner en heeft een werkplek binnen het Zorg- en Veiligheidshuis.
- Sinds oktober 2023 bestaat het meldpunt radicalisering. Dit meldpunt is in samenwerking met de Zeeuwse gemeenten opgericht en moet bijdragen aan de vroegsignalering van radicalisering, terrorisme en extremisme.
- 2023 stond in het teken van de voorbereidingen met betrekking tot een nieuwe routing van jeugdmeldingen van de politie. De Zeeuwse gemeenten zijn akkoord gegaan met de nieuwe werkwijze / routing en in het voorjaar van 2024 willen we starten met de nieuwe werkwijze. In eerste instantie betreft het een pilotperiode van twee jaar.

Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland

Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland is een netwerkverband van 13 gemeenten in Zeeland, Openbaar Ministerie (OM), politie en instellingen op het gebied van zorg, veiligheid, welzijn, wonen en justitie. In ons gebouw in Middelburg hebben diverse van deze partnerorganisaties een werkplek.

Wat doet Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland?

Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland coördineert complexe casussen op het gebied van zorg, straf en bestuur. Als onafhankelijke organisatie brengt Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland verschillende partijen bij elkaar op neutraal terrein en worden verbindingen gelegd, afspraken gemaakt en regie gevoerd. Dit zorgt ervoor dat zaken snel en adequaat opgepakt kunnen worden. Tegelijkertijd wordt voorkomen dat organisaties langs elkaar heen werken en niet op de hoogte zijn van elkaars betrokkenheid. Op deze manier bestrijdt Zorg- en Veiligheidshuis ernstige overlast en criminaliteit, worden persoonlijke situaties verbeterd en wordt Zeeland veiliger.

Wat doen de procesregisseurs binnen het Zorg- en Veiligheidshuis?

Sommige problemen van burgers zijn zo complex dat geen oplossing wordt bereikt in de reguliere processen van zorg en veiligheid. Er is dan regie en coördinatie nodig om tot een doorbraak te komen. Bij Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland werken procesregisseurs die expert zijn op het gebied van regie en coördinatie. Deze regisseurs brengen sinds 2009 professionals van gemeenten en uit het zorg- en veiligheidsdomein bij elkaar. Zonder de verantwoordelijkheden van de ketenpartners over te nemen, dragen de procesregisseurs oplossingen aan voor gecoördineerde actie. Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland bewaakt de uitvoering van de afspraken en neemt initiatief als het proces stagneert. Dankzij de netwerksamenwerking worden complexe problemen integraal aangepakt en beter beheersbaar.

Wat zijn de kerntaken en gemeentelijke opdrachten?

Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland heeft drie kerntaken die gebaseerd zijn op de landelijke taken:

- Het voeren van integrale procescoördinatie (IPC).
- Het functioneren als informatieknooppunt.
- Het faciliteren van samenwerking tussen ketenpartners.

Hoofdstuk één gaat dieper in op deze kerntaken.

Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland heeft daarnaast vier gemeentelijke opdrachten:

- De uitvoering van het Meldpunt zorgwekkend gedrag Zeeland.
- De uitvoering van de coördinatie van de Ketenveldnorm in de vorm van een levenslooppaanpak.
- De uitvoering van de coördinatie van re-integratie van (ex-)gedetineerden.
- De uitvoering van zorgcoördinatie van slachtoffers van mensenhandel.

Vanaf hoofdstuk twee wordt een toelichting gegeven over de uitvoering van deze taken.

Wat is het doel van het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland?

Het gezamenlijke doel is het voorkomen en oplossen van problemen op het gebied van openbare orde en veiligheid. Zorg, strafrecht en bestuur zijn hierin met elkaar verbonden en moeten samenwerken om tot een oplossing te komen.

Dit betekent niet dat wanneer een casus binnen Zorg- en Veiligheidshuis is afgesloten, de zaak is afgehandeld. De inzet van de procesregisseurs is erop gericht dat de casus beheersbaar wordt. En dat de casus vervolgens zo snel mogelijk kan worden afgeschaald naar reguliere zorg en ondersteuning. In dit proces zorgen de procesregisseurs ervoor dat alle afspraken worden vastgelegd en geregistreerd in een beveiligd systeem, namelijk PGAx.

Het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland heeft een samenwerkingsconvenant afgesloten met de 13 Zeeuwse gemeenten en onderstaande partners. Uit dit samenwerkingsconvenant dient duidelijk te blijken wie, met welk doel en met welke inzet deelneemt aan het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland, alsook wie waarover, op welk niveau, regie voert en hoe besluitvorming plaatsvindt.

Aangesloten partners bij het samenwerkingsconvenant.

- Maatschappelijk Werk Walcheren
- Stichting Maatschappelijk Werk en Welzijnswerk Oosterschelderegio
- GGD Zeeland
- Veilig Thuis Zeeland
- Stichting Emergis
- Openbaar Ministerie Zeeland-West-Brabant
- Politie district Zeeland
- Reclassering Nederland
- Raad voor de Kinderbescherming
- Penitentiare Inrichting Middelburg
- Leger des Heils Welzijns- en Gezondheidszorg Zuidwest Nederland
- Leger des Heils Jeugdbescherming en Reclassering
- Mozaik/Pameijer
- Hulst voor Elkaar
- Aan-Z
- Orionis Walcheren
- Stichting Tragel
- Stichting Halt
- William Schrikker Stichting Jeugdbescherming & Jeugdreclassering
- Jeugdbescherming west Zeeland
- Stichting Zeeuwse Zorgschakels
- Stichting Zeeuwse gronden, samenleving en participatie
- CZW Bureau
- Gors
- 's Heeren Loo
- Zuidwester
- Philadelphia
- Humanitas Homerun

1. Kerntaken Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland

Het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland heeft de volgende kerntaken die gebaseerd zijn op het landelijk kader Veiligheidshuizen:

- Het voeren van integrale procescoördinatie.
- Het functioneren als Informatieknooppunt.
- Het faciliteren van samenwerking tussen de ketenpartners.

1.1 Integrale procescoördinatie

De volgende taken vallen onder integrale procescoördinatie (IPC):

- Procesregie
- Afstemmingsoverleg
- Consultatie

Daarnaast vallen de Levensloopaanpak en het meldpunt radicalisering ook onder de taken van het team Integrale procescoördinatie.

Het meldpunt radicalisering is sinds oktober 2023 actief, dus hier konden nog geen jaarcijfers van worden geregistreerd.

Nieuwe aanmeldingen procesregie en afstemmingsoverleg

In 2023 zijn er 115 nieuwe zaken aangemeld bij IPC. 13 hiervan hebben niet tot een aanpak geleid.

Van de 102 overgebleven aanmeldingen zijn er:

- 32 aanpakken procesregie gestart;
- 70 afstemmingsoverleggen uitgevoerd.

Aantal actieve zaken

In totaal waren er 144 aanpakken actief. Dit zijn alle zaken van procesregie en afstemmingsoverleg die in 2023 in behandeling zijn geweest.

Dit aantal omvat de 102 nieuwe zaken, maar ook 42 oude zaken uit voorgaande jaren die doorlopen in 2023.

Gemiddeld aantal zaken per maand

Per maand zijn er gemiddeld 55 zaken actief in 2023. Dit zijn nieuwe zaken van 2023 én nog lopende zaken uit voorgaande jaren.

Advies- en consultatiegesprekken

Naast deze aanpakken procesregie en afstemmingsoverleggen zijn er 94 advies- en consultatiegesprekken geregistreerd.

Wat houdt het werk van procesregisseur in?

“Als procesregisseur lever ik in complexe casuïstiek met een hoog veiligheidsrisico mijn bijdrage aan de samenwerking tussen de betrokken partners.

Door iedereen aan tafel te brengen, zorgen en signalen te delen en gerichte afspraken te maken vergroten we de veiligheid voor direct betrokkenen en de omgeving. Ik merk dat we soms vertalen tussen disciplines, kritische vragen kunnen stellen en afspraken scherp kunnen stellen.

We vormen de brug tussen de verschillende ketens. Zo maken we samenwerkingsafspraken, monitoren we de voortgang en zorgen ervoor dat alle professionals hun werk zo goed mogelijk kunnen uitvoeren.”

1.1.1 Procesregie

Sommige meldingen zijn complex en kunnen niet door slechts één partner worden behandeld. Er is dan sprake van:

- meerdere problemen op verschillende vlakken;
- meer partners die nodig zijn om tot een effectieve aanpak te komen;
- veel impact op het gezin en de omgeving;
- een hoog veiligheidsrisico en/of maatschappelijke onrust

Los van bovengenoemde criteria komt een casus ook in aanmerking als er sprake is van ernstige lokale of gebiedsgebonden veiligheidsproblematiek, die vraagt om een ketenoverstijgende aanpak. De integrale procesregisseurs screenen alle meldingen op basis van bovenstaande criteria. Na elke melding wordt een terugkoppeling verstuurd naar de aanmelder met de boodschap of de casus wel of niet wordt opgepakt. De beschikbare informatie wordt door de procesregisseur verzameld, waarbij verificatie plaatsvindt bij gemeenten, justitiële- en zorgpartners in het Zorg- en Veiligheidshuis. Samen met de betrokken professionals wordt het probleem in kaart gebracht en een plan opgesteld, waarin de mogelijkheden van zowel de justitiële keten als de zorgketen zo goed mogelijk op elkaar worden aangesloten. Het plan wordt uitgevoerd door de betrokken professionals. De procesregisseur is verantwoordelijk voor de monitoring van de uitvoering en stelt zo nodig het plan bij. De casus wordt afgesloten en afgeschaald naar het lokale veld zodra dit mogelijk is.

Behandelde casussen procesregie

In 2023 zijn er in het kader van procesregie 72 casussen in behandeling geweest. Op de volgende pagina geeft tabel 1 een overzicht hiervan uitgesplitst naar gemeente.

Het toont het aantal aanpakken procesregie waarop de procesregisseurs van het Zorg- en Veiligheidshuis in 2023 inzet hebben gepleegd.

Tabel 1.

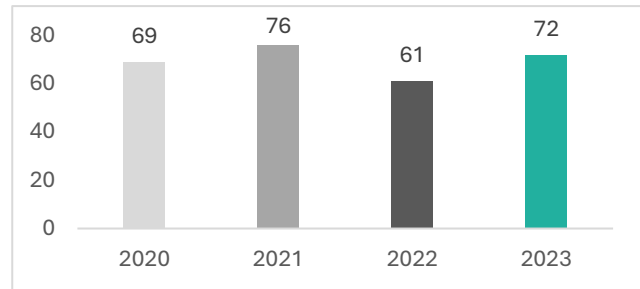
Casussen procesregie in 2023 uitgesplitst naar gemeente

	Aantal behandelde casussen
Borsele	1
Goes	12
Hulst	5
Kapelle	3
Middelburg	15
Noord-Beveland	0
Reimerswaal	0
Schouwen-Duiveland	2
Sluis	0
Terneuzen	7
Veere	1
Vlissingen	23
Overig*	3
Totaal	72

* Overig: zonder vaste woon- of verblijfplaats of onbekende gemeente
Gegevens afkomstig uit PGAX

Figuur 1.

Casussen procesregie uitgesplitst naar jaartal



Afgesloten aanpakken

In het kader van procesregie zijn er in 2023 22 aanpakken afgesloten.

De gemiddelde doorlooptijd van deze aanpakken was 418 dagen. De doorlooptijd staat voor de periode van een start van een aanpak tot en met het sluiten van een aanpak.

Nieuw ingestroomde casussen procesregie

36 zaken zijn nieuw ingestroomd voor procesregie in 2023. De helft van de actieve casussen is dus nieuw ingestroomd in 2023.

1.1.2 Afstemmingsoverleg

Naast procesregie geven de procesregisseurs uitvoering en inhoud aan het stroomlijnen van domeinoverstijgende afstemming. Tijdens zogenoemde afstemmingsoverleggen wordt ingezet op het verbinden van de betrokken partijen en het maken van samenwerkingsafspraken waarmee een integrale samenwerking wordt bereikt. Het betreft een eenmalig overleg om betrokken partners weer op weg te helpen.

Op de volgende pagina geeft tabel 2 een overzicht van het aantal aanmeldingen voor afstemmingsoverleg.

Tabel 2.
Afstemmingsoverleg 2023 uitgesplitst naar gemeente

	Aantal aanmeldingen afstemmingsoverleg
Borsele	1
Goes	10
Hulst	4
Kapelle	4
Middelburg	7
Noord-Beveland	0
Reimerswaal	0
Schouwen-Duiveland	4
Sluis	4
Terneuzen	7
Veere	0
Vlissingen	24
Overig*	1
Totaal	66

*Overig: zonder vaste woon- en verblijfplaats of verhuizing
Gegevens afkomstig uit PGAx

Ingestroomde afstemmingsoverleggen

Er zijn 66 nieuwe aanmeldingen voor een afstemmingsoverleg binnengekomen in 2023. Daarnaast waren er nog zes afstemmingsoverleggen actief vanuit 2022. Bij elkaar komt dit uit op 72 lopende afstemmingsoverleggen voor 2023.

De meeste afstemmingsoverleggen zijn georganiseerd voor inwoners van de gemeente Vlissingen. Dit betreft ongeveer 36%.

Wanneer een aanmelding niet tot een afstemmingsoverleg leidt, wordt er altijd meegedacht met de aanmelder in mogelijke oplossingen of naar een alternatief.

Afstemmingsoverleg naar aanpak

18 van de aangemelde afstemmingsoverleggen zijn uiteindelijk procesregie geworden. Op basis van overleg met diverse partners wordt duidelijk dat er sprake is van een complexe casus en is er toch procesregie nodig. Dit betekent dat bepaalde casussen bij nader inzien arbeidsintensiever zijn dan in eerste instantie ingeschat.

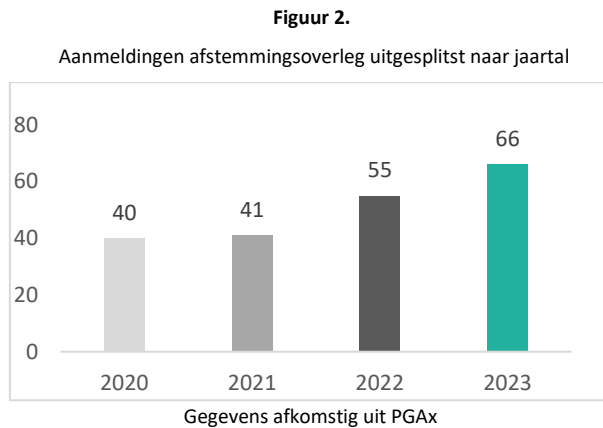
Afgesloten afstemmingsoverleggen

Er zijn 61 afstemmingsoverleggen afgesloten in 2023. Daarvan zijn er 55 aangemeld in 2023. De overige zes zijn aangemeld in 2022.

Doorlooptijd

De gemiddelde doorlooptijd van een afstemmingsoverleg was in 2023 61 dagen.

Figuur 2 toont dat er vanaf 2020 een stijging zichtbaar is in het aantal afstemmingsoverleggen dat door de procesregisseurs georganiseerd wordt. De behoefte aan overleg neemt toe, partners weten het Zorg- en Veiligheidshuis beter te vinden en de casuïstiek lijkt steeds complexer te worden.



1.1.3 Consultatie

De procesregisseurs van het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland zijn ook beschikbaar voor consultatie in complexe casuïstiek. Bij een consultatie wordt meegedacht, geadviseerd en waar mogelijk doorverwezen binnen het bestaande netwerk. Er is aandacht voor het delen van expertise en professionals worden met elkaar verbonden. Een consultatie kan telefonisch plaatsvinden, maar kan ook inhouden dat er bij een overleg wordt aangesloten. De gepleegde inzet wordt geregistreerd. De registratie is anoniem, maar wel wordt de organisatie, consultatievraag en tijdsinvestering vastgelegd.

In 2023 zijn er 94 consultatie- en adviesgesprekken geregistreerd.

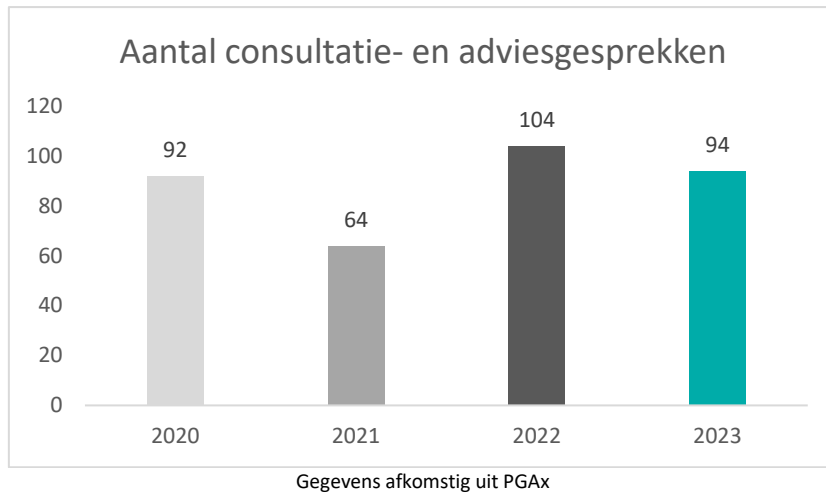
Tabel 3.
Aantal consultatie-/adviesgesprekken uitgesplitst naar gemeente

	Aantal consultatie-/adviesgesprekken
Borsele	4
Goes	12
Hulst	2
Kapelle	4
Middelburg	9
Noord-Beveland	0
Reimerswaal	3
Schouwen-Duiveland	2
Sluis	3
Terneuzen	5
Tholen	1
Veere	0
Vlissingen	21
Overig*	28
Totaal	94

* Overig: zonder vaste woon- en verblijfplaats of verhuizing of tijdelijk verblijf buiten Zeeland
Gegevens afkomstig uit PGAX

Figuur 3 toont het aantal meldingen voor consultatie- en adviesgesprekken uitgesplitst naar jaartal.

Figuur 3.
Aanmeldingen consultatie- en adviesgesprekken uitgesplitst naar jaartal



INTEGRALE PROCES COÖRDINATIE

Actief
144 casussen

Nieuw
102 casussen

Procesregie

72 actieve casussen
36 nieuwe casussen

Afstemmingsoverleg

72 actieve casussen
66 nieuwe casussen

Instroom per gemeente



* Doorlooptijd: hoe lang een casus gemiddeld loopt bij het ZVH

Melder

1. Gemeente
2. Politie
3. Emergis

Doorlooptijd*

Procesregie
418 dagen

Afstemmingsoverleg
61 dagen

Consultatie
94 adviesgesprekken

Melder
1. Gemeente
2. Politie

Uitkomst
1. Advies vervolg
2. Verwijzing aanmelding
afstemmingsoverleg

Problematiek

Meest voorkomende problematiek bekend bij aanmelding:

1. (Woon)overlast 56%
2. Geweld 51%
3. Psychiatrische/psychische problematiek 49%
4. Verslavingsproblematiek 49%
5. Verward gedrag 35%

1.1.4 Levensloopaanpak

In de Levensloopaanpak werken professionals intensief samen in de ondersteuning en zorg aan cliënten die gevaarlijk gedrag vertonen als gevolg van een psychische stoornis en/of een verslaving en/of een verstandelijke beperking. Cliënten zonder een strafrechtelijke titel, maar waarbij in de begeleiding forensische expertise nodig is. Het doel van de Levensloopaanpak is een betere kwaliteit van leven voor de cliënt en de overlast voor de maatschappij verminderen.

De procesregisseur van het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland monitort de voortgang van de afspraken, in samenwerking met de casemanager levensloop. Indien er knelpunten worden gesignaleerd in de ondersteuning op één van de levensgebieden, neemt het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland de regie om samen met de partners tot een oplossing te komen.

Uit tabel 4 blijkt dat vier van het aantal aanmeldingen geleid heeft tot een levensloopaanpak.

In 2023 zijn er acht aanmeldingen voor de levensloopaanpak gedaan. Daaruit zijn dus vier gestarte levensloopaanpakken gekomen en waren er acht lopende zaken.

Tabel 4.

Aanmeldingen en gestarte Levensloopaanpakken 2023 uitgesplitst naar gemeente

	Aantal aanmeldingen Levensloopaanpak in 2023	Aantal gestarte Levensloopaanpakken in 2023	Totaal lopende Levensloopaanpakken in 2023
Borsele	-	-	-
Goes	3	1	3
Hulst	-	-	-
Kapelle	-	-	-
Middelburg	1	2	3
Noord-Beveland	-	-	-
Reimerswaal	-	-	-
Schouwen-Duiveland	-	-	-
Sluis	-	-	-
Terneuzen	1	-	1
Veere	-	-	-
Vlissingen	2	1	1
Overig*	1	-	-
Totaal	8	4	8

Gegevens afkomstig uit PGAx

*Geen gemeente geselecteerd: zonder vaste woon- en verblijfplaats of verhuizing, of tijdelijk verblijf buiten Zeeland.

In 2023 zijn er acht aanmeldingen voor levenslooppakket gedaan bij het ZVH.

- Eén aanmelding is op basis van de aanmeldcriteria afgewezen, hier is in samenspraak met aanmelder een afstemmingsoverleg georganiseerd.
- Zes van de acht aanmeldingen uit 2023 zijn besproken op de inclusietafels in 2023, één aanmelding uit 2023 is begin 2024 op de inclusietafel besproken.
- Daarnaast is er één aanmelding uit 2022 besproken op de eerste inclusietafel van 2023.

Er zijn in 2023 in totaal acht aanmeldingen op de inclusietafel besproken. Er zijn vier levenslooppakketten gestart, in drie aanmeldingen is een andere maatwerkoplossing besproken met partners en in één besluit is uitgesteld tot medio 2024.

De aanmelding uit 2023 die in 2024 op de inclusietafel is besproken heeft ook geleid tot een levenslooppakket.

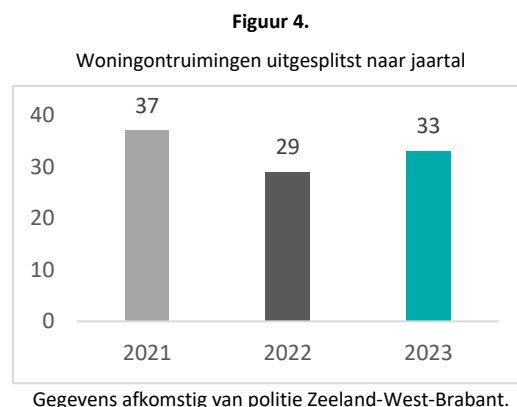
1.2 Informatieknooppunt

Jaarlijks ontvangt het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland meldingen van gemeenten en ketenpartners over uiteenlopende casussen. Het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland registreert en routeert deze meldingen en waar nodig worden de meldingen met onze partners getrieerd. Als netwerkorganisatie op het snijvlak van het sociaal, bestuurlijk en justitieel domein heeft het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland een unieke informatiepositie en vormt hiermee een knooppunt tussen de ketenpartners.

1.2.1 Woningontruiming

Het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland zet politiemeldingen betreffende geplande woningontruiming waarbij minderjarigen betrokken zijn door aan de lokale toegang van de Zeeuwse gemeenten. De lokale toegang kan, indien nodig, actie ondernemen. In 2023 heeft het Zorg- en Veiligheidshuis 33 politiemeldingen ontvangen over geplande woningontruiming waarbij minderjarigen betrokken zijn.

Uit figuur 4 blijkt dat het aantal woningontruiming relatief stabiel blijft.

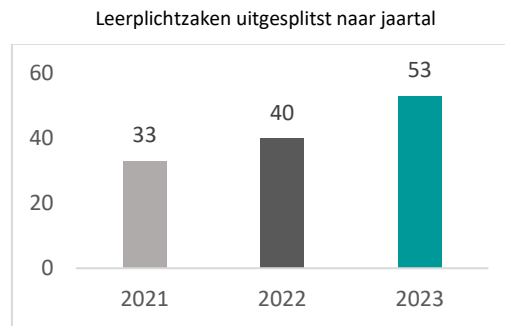


1.2.2 Leerplicht Casus Overleg

Binnen het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland organiseert het Openbaar Ministerie het Leerplicht Casus Overleg (LCO), waarin leerplichtambtenaren en trajectbegeleiders van de Regionale Bureaus Leerplichtzaken (RBL's), de Jeugdreclassering, de Raad voor de Kinderbescherming en Halt Nederland participeren. In dit overleg worden leerplichtige jongeren vanaf 12 jaar met schoolverzuim besproken alsook de mislukte Halt-afdoeningen rondom schoolverzuim, met als doel af te stemmen welke afdoening het beste past in de situatie van de jongere.

In 2023 zijn 53 leerplichtzaken gemeld. De afgelopen jaren is er een toename in het aantal leerplichtzaken. Deze stijging komt waarschijnlijk door het opheffen van de COVID-maatregelen.

Figuur 5.



Gegevens afkomstig uit GCOS.

1.2.3 Collegiaal Overleg Justitiepartners

Het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland organiseert ook het Collegiaal Overleg Justitiepartners (COJ). In het COJ worden (potentiële) meer- en veelplegers besproken waarbij afstemming tussen justitiële partners noodzakelijk is voor een goed verloop van het strafrechtelijk proces of om te bepalen welke interventie of interventiemix (justitieel of straf/zorg) nodig is ter voorkoming van doorgroei in criminele carrière. Het doel van het COJ is bijdragen aan algemene veiligheid, voorkomen en verminderen van recidive, (ernstige) overlast, criminaliteit en maatschappelijke uitval en kostenreducering. De justitiële partners zijn het Openbaar Ministerie, Reclassering, Raad voor de Kinderbescherming, jeugdbescherming/jeugdreclassering en politie.

In 2023 zijn 39 COJ-casussen besproken.

Tabel 5.

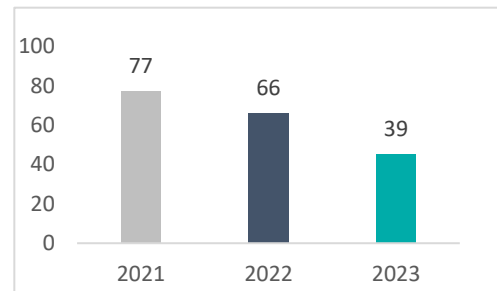
COJ-casussen 2023 uitgesplitst naar gemeente

	Aantal COJ-casussen
Borsele	0
Goes	7
Hulst	1
Kapelle	0
Middelburg	3
Noord-Beveland	0
Reimerswaal	0
Schouwen-Duiveland	1
Sluis	2
Terneuzen	3
Veere	0
Vlissingen	11
Woonplaats onbekend	7
Woonplaats buiten Zeeland	4
Totaal	39

Gegevens afkomstig van politie Zeeland-West-Brabant.

Figuur 6.

COJ-casussen uitgesplitst naar jaartal



1.2.3 Faciliteren van samenwerking

Korte lijnen tussen professionals van verschillende organisaties zijn essentieel om tot een goede samenwerking te komen. Daarom staat het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland letterlijk open voor anderen. In het gebouw in Middelburg kunnen partners elkaar op een neutrale locatie ontmoeten.

Onderstaande partners hebben een werkplek in het Zorg- en Veiligheidshuis:

- Openbaar Ministerie Zeeland – West-Brabant
- Politie Zeeland – West-Brabant
- Veilig Thuis
- GGD Zeeland
- Raad voor de Kinderbescherming
- Stichting Mozaïk – Pameijer
- Legers des Heils
- DOOR, onderdeel van Stichting Tragel
- CZW Bureau
- Humanitas Homerun

Om de samenwerking voort te zetten en te bevorderen hebben de partners het nieuwe samenwerkingsconvenant 2023-2027, het Privacy Protocol en de samenwerkingsafspraken voor de Levenslooppaanpak getekend.

Tabel 6.

Overzicht overleggen 2023

Overleggen
Weegploeg Contraterrorisme, Extremisme en Radicalisering (CTER)
Actieoverleg Zeeland (Veilig Thuis, politie en OM + (deelnemende ketenpartners)
Leerplicht Casusoverleg (LCO)
Collegiaal Overleg Justitiepartners (COJ)
Triage re-integratie (ex-)gedetineerden
ISD-overleg
Triage meldingen zorgwekkend gedrag
Casusoverleg procesregie
Afstemmingsoverleg
Casusoverleg zorgcoördinatie slachtoffers mensenhandel
Nieuw Perspectief (Jeugdgroep Dauwendaele)
Inclusietafel Levenslooppaanpak
Casusoverleg Levenslooppaanpak

2. Gemeentelijke opdrachten Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland

Naast bovengenoemde kerntaken heeft het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland van de Zeeuwse gemeenten de volgende opdrachten gekregen:

- Coördinatie re-integratie (ex-)gedetineerden
- Zorgcoördinatie slachtoffers mensenhandel
- Meldpunt zorgwekkend gedrag Zeeland

2.1 Re-integratie (ex-)gedetineerden Zeeland

De volgende taken vallen onder re-integratie (ex-)gedetineerden:

- Coördinatie detentietrajecten
- Consultaties
- Ambulante begeleiding
- Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ)
- Inrichting Stelselmatige Daders (ISD maatregel)

De coördinator re-integratie (ex-)gedetineerden over de werkzaamheden van het team:

“Het team re-integratie (ex-)gedetineerden voert een gemeentelijke taak uit voor twaalf Zeeuwse gemeenten.

We monitoren detentietrajecten en begeleiden (ex-)gedetineerden bij de terugkeer naar hun oude of nieuwe gemeente.

Hierbij hebben we al in een vroeg stadium overleg met onze samenwerkingspartners. Zo krijgen we een goed overzicht van alle Zeeuwse gedetineerden, kunnen we een betere inschatting maken of hulp gewenst is wanneer een gedetineerde vrijkomt en kunnen we bepalen welke partner hiervoor het meeste geschikt is.

Zo zorgen we ervoor dat mensen niet uit beeld verdwijnen en verkleinen we de kans op overlast in de gemeente.

Daarnaast signaleren we dat hoewel het aantal casussen minder wordt, de complexiteit toeneemt.

Hierdoor is er een intensievere begeleiding nodig om de juiste zorg te kunnen leveren. Met een goede, intensieve re-integratie kunnen we snel inspringen wanneer een situatie uit de hand dreigt te lopen en zo proberen we ernstige gevolgen te voorkomen.”

2.1.1 Coördinatie detentietrajecten

De coördinatie re-integratie (ex-)gedetineerden Zeeland is, buiten het justitiële kader, een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de Zeeuwse gemeenten. Sinds 2010 wordt de re-integratie gecoördineerd vanuit het team re-integratie (ex-)gedetineerden, gesitueerd in het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland. Het doel van de ondersteuning is om de terugkeer van Zeeuwse burgers uit Penitentiaire Inrichtingen (PI's) naar de maatschappij in goede banen te leiden. Recidive moet dus zoveel mogelijk worden voorkomen.

De handreiking Bestuurlijk Akkoord re-integratie (ex-)gedetineerden en de Wet Straffen en beschermen zijn het uitgangspunt bij het coördineren van het re-integratietraject. Alle interventies hebben uiteindelijk tot doel het bevorderen van integratie in de lokale samenleving en het bewerkstelligen van een maatschappelijk aanvaardbaar bestaan, waarmee de kans op recidive wordt verkleind.

Uit een rapport van de Inspectie Justitie en Veiligheid en Toezicht Sociaal Domein blijkt dat rondom re-integratie veel problemen optreden waardoor dienstverlening soms niet of niet voldoende kan worden aangereikt. Het team re-integratie ex-gedetineerden fungeert als aanspreekpunt en begeleider in het re-integratieproces. Zo wordt voorkomen dat dienstverlening tussen organisaties en instellingen vastloopt. De LC meldt daarbij dat als Zorg- en Veiligheidshuizen de coördinatie hebben, een duidelijkere en integrale aanpak te zien is. Gemeenten, medewerkers van PI's en reclasseringswerkers zijn positief over de tussenkomst van Zorg- en Veiligheidshuizen in het kader van re-integratie en nazorg.

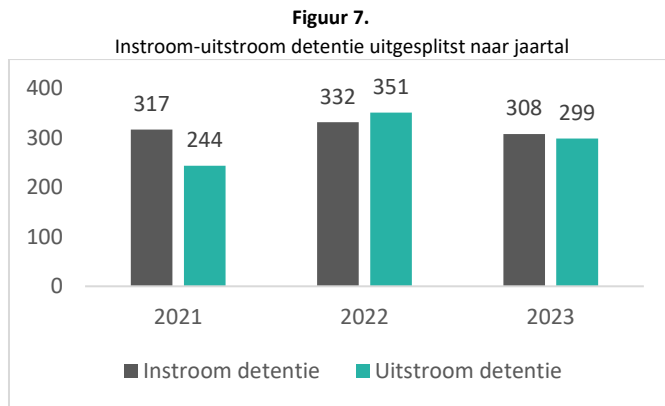
Tabel 7.
Overzicht in detentie, instroom en uitstroom uitgesplitst naar gemeente

	In detentie	Instroom	Uitstroom
Borsele	14	11	10
Goes	55	38	37
Hulst	20	12	13
Kapelle	6	3	3
Middelburg	67	57	38
Noord-Beveland	7	2	7
Reimerswaal	10	8	7
Schouwen-Duiveland	17	11	13
Sluis	16	9	9
Terneuzen	82	59	68
Veere	10	9	6
Vlissingen	121	85	85
Overig*	5	4	3
Totaal	430	308	299

* Overig: zonder vaste woon -en verblijfplaats of geen gemeente geselecteerd, Registratie Niet-ingezetenen of vestiging buiten Zeeland
Gegevens afkomstig uit PGAX

In 2023 waren er 430 Zeeuwse gedetineerden. De meeste gedetineerden zijn afkomstig uit de gemeente Vlissingen, Terneuzen en Middelburg.

Bovenstaande tabel toont dat er in 2023 430 Zeeuwse gedetineerden waren. Hier vallen ook de gedetineerden onder die al voor het jaar 2023 gedetineerd waren. Het aantal nieuw ingestroomde gedetineerden in 2023 is 308. Dit betekent dus dat 122 gedetineerden al voor 2023 gedetineerd waren.



Cijfers afkomstig uit PGAx.

Tabel 8.
Detentieduur Zeeuwse gedetineerden 2023

	Aantal
0 – 1 maand	148
1 – 3 maanden	57
3 – 6 maanden	50
6 – 12 maanden	29
1 – 2 jaar	14
Meer dan 2 jaar	10
Totaal	308

Gegevens afkomstig uit PGAx

Uit figuur 7 blijkt dat instroom en uitstroom in 2023 dichtbij elkaar liggen.

Maandelijks zijn er gemiddeld 157 Zeeuwse gedetineerden in detentie. Ruim 66% van de gedetineerden zit korter dan drie maanden in detentie. Zo blijkt uit tabel 8. Voor deze kortgestraften moet snel actie worden ondernomen wat betreft hun re-integratietraject.

2.1.2 Consultaties

In 2023 hebben 85 consultaties plaatsgevonden. Bij een consultatie wordt meegedacht, geadviseerd en waar mogelijk doorverwezen binnen het bestaande netwerk. Door middel van consulten en afstemmingsgesprekken levert het team re-integratie ex-gedetineerden een bijdrage aan de proces- of casusregie van samenwerkingspartners met betrekking tot cliënten. We leggen de verbinding met en tussen samenwerkingspartners van de gemeentelijke- en justitiële domeinen.

Tabel 9.
Consultaties 2023 uitgesplitst naar gemeente

	Aantal consultaties
Borsele	1
Goes	15
Hulst	7
Kapelle	0
Middelburg	6
Noord-Beveland	1
Reimerswaal	0
Schouwen-Duiveland	0
Sluis	2
Terneuzen	11
Veere	0
Vlissingen	22
Overig*	20
Totaal	85

Gegevens afkomstig uit PGAx.

*Geen verblijfstitel, geen gemeente bekend of vanuit een gemeente buiten Zeeland

2.1.3 Ambulante begeleiding

Buitenom de coördinerende taken wordt er vanuit het team re-integratie (ex-)gedetineerden kortdurende ambulante begeleiding aan Zeeuwse (ex-)gedetineerden geboden. De landelijke cliëntenraad benadrukt het belang hiervan, want de overgang van de gevangensmuren terug de samenleving in is vaak groot. Iedere (ex-)gedetineerde zou daarom in ieder geval een eigen hulpverlener moeten krijgen die als aanspreekpunt fungeert. Bovendien hebben veel gedetineerden voor detentie al problemen op meerdere leefgebieden. Deze problemen verhogen de kans op een herhaling van het criminele gedrag.

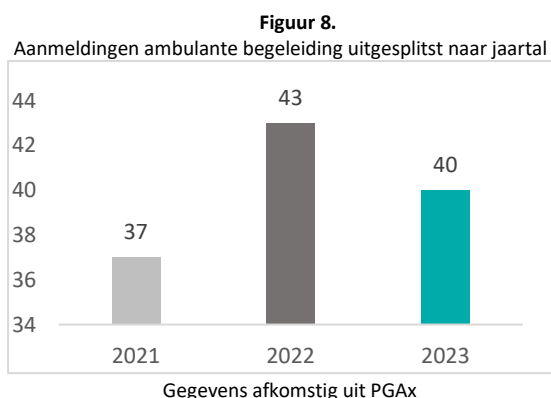
Door ambulante begeleiding wordt de kans op herstel vergroot, de kans op recidive verkleind en de toeleiding naar reguliere (vervolg)hulpverlening vereenvoudigd. Daarom is het belangrijk tijdens de detentie al te starten met ondersteuning. Bij aanvang van de detentie wordt samen met de gedetineerde in kaart gebracht wat de gedetineerde ten aanzien van deze basisvoorwaarden nodig heeft.

Er wordt aandacht besteed aan de volgende basisvoorwaarden:

- In het bezit zijn van een geldig identiteitsbewijs;
- Inkomen (en dagbesteding);
- Inzicht in schulden;
- Huisvesting;
- Inzicht in zorg;

Daarnaast wordt ingezet op het opbouwen en verstevigen van een ondersteunend positief sociaal netwerk. Dit is ook een beschermende factor, zo blijkt uit de sociale controletheorie van Hirschi. De ondersteuning bij het op orde krijgen van de basisvoorwaarden en het sociale netwerk gebeurt op herstelgerichte wijze. Er wordt rekening gehouden met het belang van slachtoffers en nabestaanden.

Het op orde hebben van de basisvoorwaarden vergroot de slagingskans van re-integratie. Tabel 10 geeft het aantal deelnemers weer van dergelijke re-integratietrajecten.



Tabel 10.
Overzicht ambulante trajecten

	Aantal unieke deelnemers
Borsele	1
Goes	3
Hulst	3
Kapelle	0
Middelburg	2
Noord-Beveland	0
Reimerswaal	0
Schouwen-Duiveland	0
Sluis	3
Terneuzen	10
Veere	1
Vlissingen	17
Z.V.W.O.V.P.	0
Totaal	40

In 2023 waren er 40 trajecten voor ambulante begeleiding. De meeste deelnemers zijn afkomstig uit de gemeente Vlissingen. Dit is mogelijk te verklaren uit het feit dat uit de gemeente Vlissingen het grootste aantal gedetineerden voortkomt (121), dus dat de inwoners van deze gemeente ook meer gebruik maakt van de ambulante begeleiding. Gemeente Vlissingen biedt als een van de weinige Zeeuwse gemeenten ook maatschappelijke opvang aan. Tot 1 januari 2023 fungeerde de gemeente Vlissingen als centrumgemeente. Dit betekent dat er voor de inwoners van Walcheren enkel een briefadres te verkrijgen was bij de gemeente Vlissingen.

Onderstaande tabel toont een uiteenzetting van de basisvoorwaarden, met daarbij het aantal ingezette trajecten.

Tabel 11.
Ingezette trajecten op de basisvoorwaarden

	Aantal/percentage
ID	6 (6%)
Inkomen	25 (24%)
Schulden	16 (16%)
Huisvesting	33 (32%)
Zorg	18 (17%)
Overig (netwerk/herstelgericht werken)	5 (5%)
Totaal ingezette trajecten	103

Cijfers afkomstig uit eigen registraties

In 2023 zijn er 103 trajecten aangeboden aan de 40 deelnemers. Zo wordt 32% van de deelnemers ondersteund op de basisvoorwaarde huisvesting, gevolgd door 24% op inkomen en 17% op zorg.

Ex-gedetineerden hebben vanwege hun specifieke problemen behoefte aan krachtige praktische hulpverlening. De cijfers in tabel 11 tonen dat hier al veel aandacht voor is bij het team re-integratie (ex)-gedetineerden van het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland. Het belang van de Zorg- en Veiligheidshuizen komt in het rapport van de landelijke cliëntenraad meerdere malen naar voren.

2.1.4 Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ)/18b-meldingen

Burgemeesters van de Zeeuwse gemeenten willen tijdig geïnformeerd worden als een pleger van een gewelds- of zedendelict in de gemeente terugkeert. Het Zorg- en Veiligheidshuis heeft van de Zeeuwse burgemeesters mandaat gekregen om deze informatie te ontvangen. Om in deze informatiebehoefte te voorzien, voert het ministerie van Justitie en Veiligheid het project 'Bestuurlijke Informatie Justitiabelen' (BIJ) uit.

Het team re-integratie (ex)-gedetineerden krijgt via het systeem Informatieportaal Justitiabelen (InJus) informatie over deze terugkeer (of het verlov) en bespreekt met de Adviseur Openbare Orde en Veiligheid (AOV) van de gemeenten of er als gevolg van deze terugkeer verstoringen van de openbare orde kunnen ontstaan. Het gaat dan om terugkerende (ex)-gedetineerden die onherroepelijk veroordeeld zijn tot een vrijheidsbenemende straf voor een ernstig gewelds- of zedenmisdrijf. Hierna wordt een advies opgemaakt voor de burgemeester. De primaire verantwoordelijkheid voor de advisering van de burgemeester ligt bij de AOV'er.

De burgemeester beslist vervolgens of er maatregelen moeten worden getroffen om deze verstoringen te voorkomen. Dit dient niet alleen ter bescherming van de belangen van de samenleving en het slachtoffer, maar ook ter voorkoming van problemen voor de (ex-)gedetineerde.

Sinds 2023 ontvangen de gemandateerden eveneens 18b-meldingen. Door deze melding wordt het Zorg- en Veiligheidshuis geïnformeerd indien de Dienst Justitiële Instellingen het risico aanwezig acht dat een gedetineerde een ernstig gewelds- of zedenmisdrijf zal begaan.

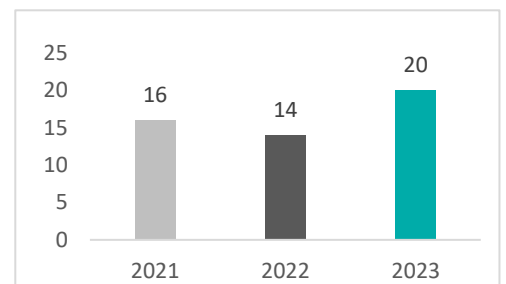
Er zit een duidelijk verschil in BIJ-meldingen en 18b-meldingen. Er is namelijk sprake van een andere aanleiding en andere juridische grondslag dan bij de BIJ-melding. Een 18b-melding kan worden opgemaakt voor alle gedetineerden zonder een voorwaardelijk kader bij risico op het plegen van een ernstig zeden -en/of geweldsmisdrijf bij terugkeer in de maatschappij.

Tabel 12.
Overzicht BIJ- en 18b-meldingen 2023 uitgesplitst naar gemeente

	Aantal BIJ-meldingen	Aantal 18b-meldingen
Borsele	1	0
Goes	0	0
Hulst	1	1
Kapelle	0	0
Middelburg	2	1
Noord-Beveland	0	0
Reimerswaal	1	0
Schouwen-Duiveland	1	0
Sluis	1	0
Terneuzen	6	4
Veere	0	0
Vlissingen	7	1
Totaal	20	7

Gegevens afkomstig uit eigen registraties

Figuur 9.
BIJ-meldingen uitgesplitst naar jaartal



Tabel 12 toont dat er in 2023 20 BIJ-meldingen waren, waarbij de gemeente Vlissingen op kop loopt. Dit is opnieuw te verklaren uit het feit dat de gemeente Vlissingen relatief veel (ex-)gedetineerden heeft. Gevolgd door de gemeente Terneuzen. Het aantal BIJ-meldingen is de afgelopen jaren licht gestegen, zoals in figuur 9 te zien is. In 2023 zijn er zeven 18b-meldingen geweest.

2.1.5 Inrichting Stelselmatige Daders (ISD maatregel)

De Inrichting Stelselmatige Daders maatregel (ISD maatregel) is een maatregel om meerderjarige stelselmatige daders te plaatsen in een daartoe aangewezen inrichting. Met deze wet heeft de wetgever beoogd stelselmatige daders, die door het plegen van reeksen delicten veel criminaliteit en onveiligheid veroorzaken, in een inrichting te plaatsen die specifiek voor hen bestemd is voor een periode van maximaal twee jaar.

Indien een Zeeuwse gedetineerde de ISD maatregel opgelegd krijgt, monitort de coördinator het verloop van het traject. De relevante informatie over de gedetineerde wordt gedeeld met de betrokken partners en eventuele acties op de basisvoorwaarden worden uitgezet. Dit gebeurt om de kans op herstel te vergroten, de kans op recidive te verkleinen en de toeleiding naar reguliere (vervolg)hulpverlening te vereenvoudigen.

In 2023 waren er in totaal 10 aanpakken.

Tabel 13.

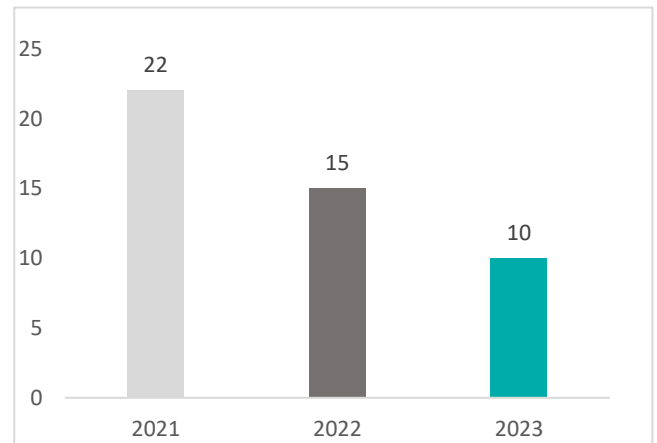
Overzicht meldingen ISD maatregel 2023 uitgesplitst naar gemeente

	Aantal meldingen ISD maatregel
Borsele	0
Goes	3
Hulst	1
Kapelle	0
Middelburg	1
Noord-Beveland	0
Reimerswaal	0
Schouwen-Duiveland	0
Sluis	0
Terneuzen	1
Veere	0
Vlissingen	4
Totaal	10

Cijfers afkomstig uit eigen bronnen.

Figuur 10.

ISD maatregel uitgesplitst naar jaartal



Het aantal opgelegde ISD maatregelen is afgenomen en dit wordt mogelijk veroorzaakt door onderstaande factoren:

- Er mogen geen voorwaardelijke straffen meer openstaan. Dit heeft als gevolg dat er minder ISD wordt opgelegd.
- Door de coronaperiode zijn er minder delicten gepleegd. Dus ook minder ISD maatregelen opgelegd.
- Populaire doelwitten van veelplegers zijn steeds beter beveiligd (zoals winkels), waardoor de kans van slagen kleiner is.

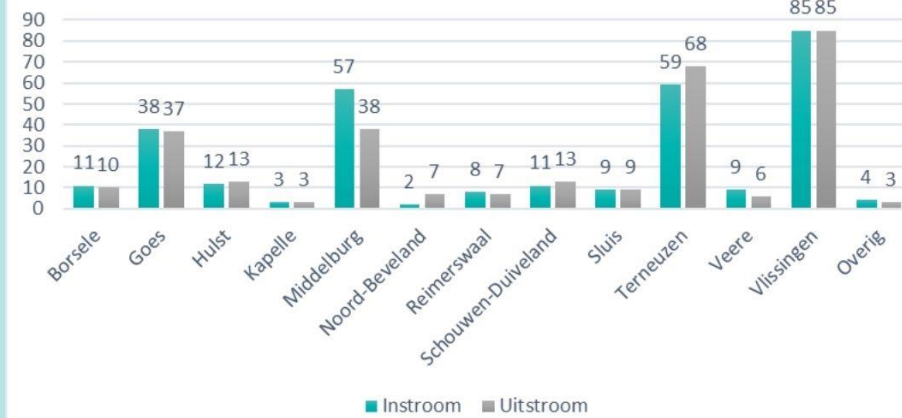
RE-INTEGRATIE (EX-)GEDETINEERDEN

Doel

De terugkeer van Zeeuwse burgers uit penitentiaire inrichtingen (PI's) naar de maatschappij in goede banen leiden.

In detentie
430

In- en uitstroom per gemeente



Consultatie
85 adviesgesprekken



Ambulante trajecten
103 trajecten
40 unieke deelnemers



Gemiddelde leeftijd
36 jaar

Detentieduur

48% zit 0-1 maand in detentie
19% zit 1-3 maanden in detentie
16% zit 3-6 maanden in detentie
17% zit langer dan 6 maanden in detentie



BIJ

20 meldingen

18b

7 meldingen

ISD

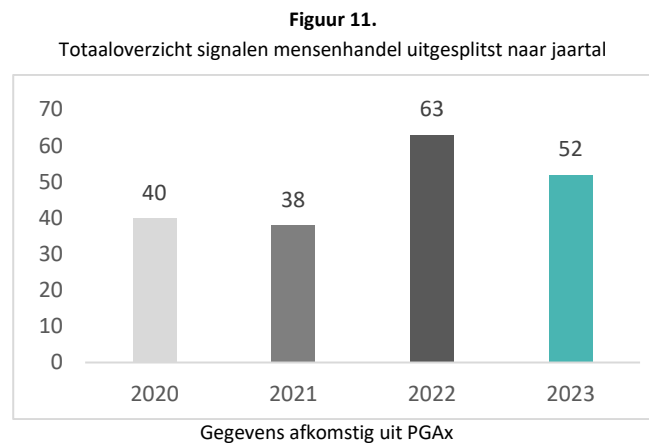
10 maatregelen

2.2 Zorgcoördinatie slachtoffers mensenhandel

Onder mensenhandel wordt het volgende verstaan: het werven, vervoeren, overbrengen, opnemen of huisvesten van een persoon, met gebruik van dwang (in brede zin) en met het doel die persoon uit te buiten.

Er bestaan verschillende vormen van mensenhandel: seksuele uitbuiting, arbeidsuitbuiting, gedwongen criminaliteit en bedelarij en gedwongen orgaanverwijdering. Deze verschillende vormen van uitbuiting, al dan niet in georganiseerd verband, hebben echter met elkaar gemeen dat er sprake is van dwang van het slachtoffer en dat de mensenhandelaar er (veel) geld aan verdient.

In 2023 zijn er 52 signalen van mensenhandel gemeld bij het Zorg- en Veiligheidshuis.



Figuur 11 toont een daling van het aantal signalen van mensenhandel ten opzichte van vorig jaar. Dit is te verklaren door het feit dat er meerdere keren een wisseling van zorgcoördinator is geweest. Uit de cijfers blijkt wel dat de zorgcoördinator, ondanks deze wisseling, zichtbaar is voor de partners en haar weten te vinden wanneer zij vermoedens hebben van (signalen van) mensenhandel.

De volgende paragraaf gaat dieper in op de functie en taken van de zorgcoördinator.

2.2.1 Kerntaken

Binnen het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland is de zorgcoördinator slachtoffers mensenhandel werkzaam. In 2023 is een structurele invulling gegeven aan de rol van coördinator mensenhandel. De zorgcoördinator heeft kennis en expertise omtrent mensenhandel en is zichtbaar en bereikbaar voor professionals van organisaties, instellingen en gemeenten. Deze zichtbaarheid is belangrijk. Mensenhandel is een zwaar misdrijf met een verborgen karakter. Het onttrekt voor een groot deel aan het zicht, waardoor de daadwerkelijke omvang ervan lastig is vast te stellen en slachtoffers moeilijk te signaleren zijn. Bovendien zien slachtoffers zich niet altijd als slachtoffer, waardoor het herkennen van buitenaf nog meer van belang is. ⁽¹¹⁾

De zorgcoördinator heeft daarnaast een informatie- en adviesfunctie voor deze professionals. De zorgcoördinator werkt vanuit het Zorg- en Veiligheidshuis in samenwerking met de keten, en legt verbinding tussen zorg en veiligheid om te komen tot een integrale aanpak. Hierbij worden de juiste partners ingeschakeld en wordt de zorgroute gecoördineerd.

De zorgcoördinator heeft vijf kerntaken:

1. Het coördineren en monitoren van de juiste ondersteuning en opvang van slachtoffers mensenhandel.
2. Een informatie- en adviesfunctie voor professionals. De zorgcoördinator is zichtbaar en bereikbaar voor professionals die een rol spelen in de signalering, verwijzing, hulpverlening, opvang en eventueel een verblijfsstatus van of voor slachtoffers.
3. Het opbouwen en onderhouden van een netwerk met bestaande organisaties. Op deze manier wordt er bijgedragen aan een samenhangend hulp- en ondersteuningsaanbod voor slachtoffers van mensenhandel.
4. Het geven van voorlichting en creëren van bewustwording. Dit is van belang omdat de maatschappij (nog) niet goed weet wat mensenhandel inhoudt. De kennis over mensenhandel neemt wel toe, maar is nog versnipperd. Slachtoffers van mensenhandel zien zichzelf bovendien niet altijd als slachtoffer, waardoor het herkennen van buitenaf nog belangrijker wordt. ⁽¹²⁾ Deze bewustwording wordt gerealiseerd door lokale en regionale bewustwordingscampagnes en voorlichtingsbijeenkomsten te organiseren. Ook wordt er een structureel trainingsaanbod mensenhandel voor gemeenten georganiseerd.
5. Het registreren van casuïstiek om aard, omvang en trends van mensenhandel in de regio beter in beeld te krijgen.

De functie van zorgcoördinator mensenhandel is momenteel volop in ontwikkeling. Het landelijk actieplan 'Samen tegen mensenhandel' stelt dat er een centraal informatiepunt mist, waar slachtoffers, professionals en burgers terecht kunnen met hun signalen. De zorgcoördinator fungeert op dit moment in Zeeland als spin in het web rondom signalen van mensenhandel in Zeeland.

In de volgende paragrafen worden de cijfers van 2023 getoond. In 2023 is meerdere keren een wisseling van zorgcoördinator geweest en is er vanaf het tweede kwartaal actief en adequaat geregistreerd in PGAx. Dit betekent dat de cijfers geen volledig representatief beeld geven van 2023.

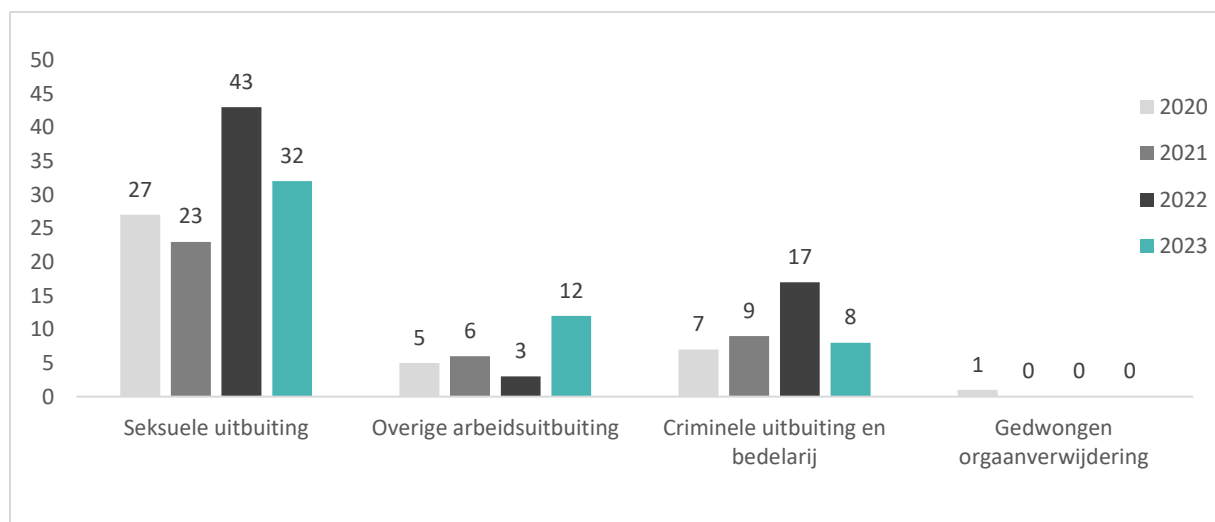
2.2.2 Vormen van mensenhandel

Mensenhandel bestaat dus in allerlei vormen. Onderstaande tabel toont deze vormen en de frequentie waarin ze per gemeente voorkomen. Alle gegevens zijn afkomstig uit het registratiesysteem PGAx.

Tabel 14.
Signalen 2023 uitgesplitst naar gemeente en vorm van mensenhandel

	Seksuele uitbuiting	Overige arbeidsuitbuiting	Criminele uitbuiting en bedelarij	Gedwongen orgaanverwijdering
Borsele	2	-	-	-
Goes	5	5	1	-
Hulst	3	-	-	-
Kapelle	-	-	-	-
Middelburg	4	3	1	-
Noord-Beveland	-	-	-	-
Reimerswaal	3	-	2	-
Schouwen-Duiveland	3	1	-	-
Sluis	1	2	1	-
Terneuzen	4	1	2	-
Tholen	1	-	-	-
Veere	1	-	-	-
Vlissingen	5	-	1	-
Totaal	32	12	8	0

Figuur 12.
Vormen signalen mensenhandel uitgesplitst naar jaartal



Seksuele uitbuiting is dus het vaakst gemelde signaal van mensenhandel. Bij zo'n 39% van deze meldingen ging het om minderjarige meisjes. Dit aantal zegt enkel iets over wat er bij het Zorg- en Veiligheidshuis gemeld wordt. Dat er geen signalen van gedwongen orgaanverwijdering worden gemeld, wil niet zeggen dat er geen gedwongen orgaanverwijdering plaatsvindt in Zeeland. Het wordt

wellicht niet gezien of herkend, dus niet gemeld. Wanneer meer bewustzijn wordt gecreëerd rond dit onderwerp, wordt er meer op gelet en nemen de signalen rond deze vorm wellicht ook toe.

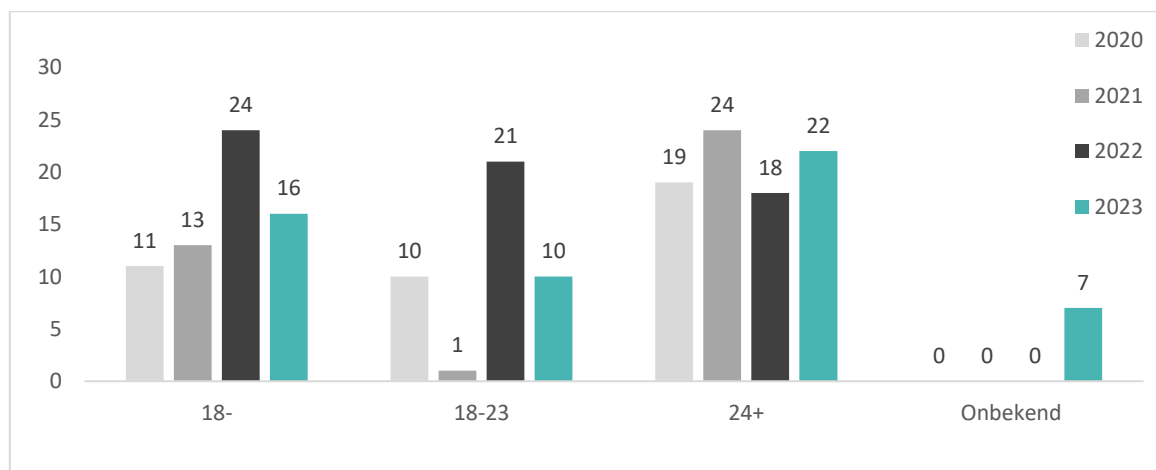
2.2.3 Leeftijdscategorie mensenhandel

Onderstaande tabel geeft de leeftijdscategorie weer van de personen waarvan een signaal is gemeld. Het totale aantal van deze tabel komt niet overeen de 52 signalen, omdat er bij sommige signalen meerdere personen zijn gemeld. En soms was het onduidelijk om hoeveel personen het precies ging.

Tabel 15.
Signalen uitgesplitst naar gemeente en leeftijdscategorie

	Aantal signalen 18-	Aantal signalen 18-23	Aantal signalen 24+	Onbekend
Borsele	1	-	1	-
Goes	2	3	5	2
Hulst	1	2	-	-
Kapelle	-	-	-	-
Middelburg	2	1	2	3
Noord-Beveland	-	-	-	-
Reimerswaal	2	-	2	1
Schouwen- Duiveland	1	1	3	-
Sluis	1	-	4	-
Terneuzen	2	2	4	-
Tholen	1	-	-	-
Veere	1	-	-	-
Vlissingen	2	1	1	1
Totaal	16	10	22	7

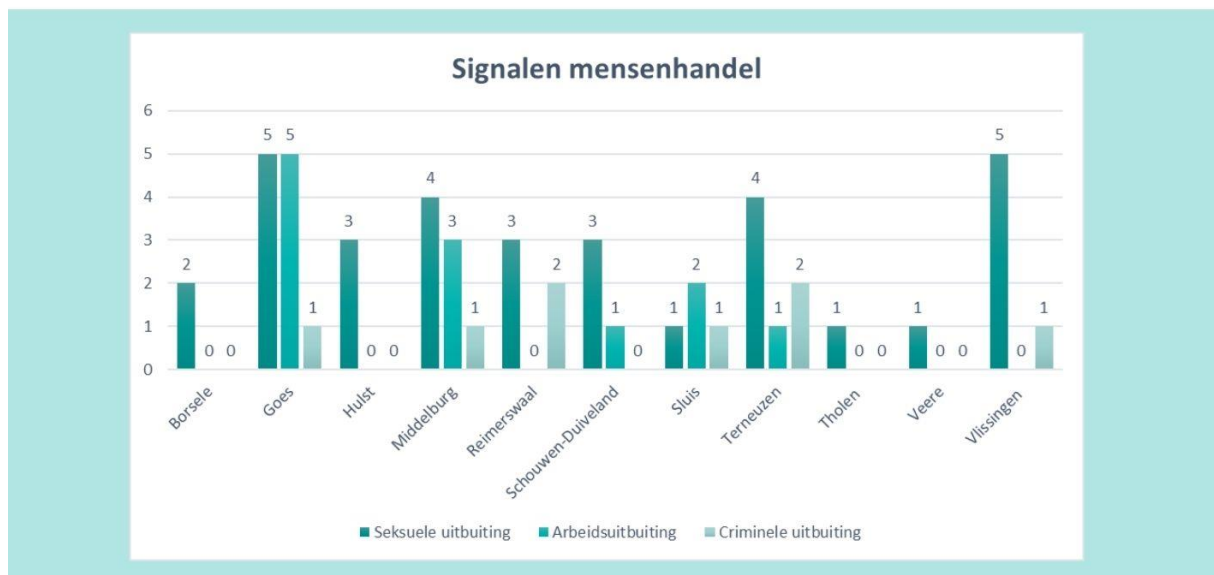
Figuur 13.
Leeftijden signalen mensenhandel uitgesplitst naar jaartal



ZORGCOÖRDINATIE SLACHTOFFERS MENSENHANDEL

Doel

- Coördinatie van het proces en monitoren van het hulpverleningstraject
- Kennisoverdracht en deskundigheidsbevordering: voorlichting en training
- Signalering: herkennen, verzamelen, bundelen en doorzetten
- Samenwerking met ketenpartners
- Agendering en belangenbehartiging t.b.v. positieverbetering



Leeftijdscategorie

29% is jonger dan 18
18% is in de leeftijd 18-23
40% is 24 of ouder

13% leeftijd onbekend

2.3 Meldpunt zorgwekkend gedrag Zeeland

Inwoners en professionals die zich zorgen maken over iemand in hun omgeving die zorgwekkend gedrag vertoont, kunnen terecht bij het Meldpunt zorgwekkend gedrag Zeeland (hierna genoemd het meldpunt). De volgende taken vallen onder dit meldpunt:

- Verkennend onderzoek in het kader van de Wet verplichte ggz (Wvvggz)
- Niet-acute meldingen personen met zorgwekkend gedrag
 - Politiemeldingen
 - Landelijk Meldpunt Zorgwekkend Gedrag (0800-1205)

Een medewerker van het meldpunt vertelt over haar werk aan de hand van een geanonimiseerde casus:

“Meneer B. is door de politie gemeld bij het meldpunt in verband met verwarde uitspraken die hij heeft gedaan tijdens een verkeerscontrole. Kort daarna komt er een melding binnen via het telefoonnummer 0800-1205 van een huisgenoot. Hij geeft aan dat meneer B. erg vreemd doet en agressief overkomt. Naar aanleiding van deze melding is er contact met de hulpverlening, waarvan we weten dat deze betrokken is.

De particuliere verhuurder heeft meneer uit de woning gezet, omdat huisgenoten bang voor hem zijn. Meneer trekt in bij zijn zus in een andere gemeente. Meneer blijkt gestopt met zijn medicatie.

Er zijn zorgen over de veiligheid omdat uit informatie van onze ketenpartners blijkt dat meneer een verleden kent met forse agressie. Er volgt een melding Wvvggz van een ketenpartner. Gedurende het verkennend onderzoek blijven er meldingen komen over meneer. Uiteindelijk is meneer gedwongen opgenomen met een zorgmachtiging. De meldingen zijn toen gestopt.”

2.3.1 Meldingen Wet verplichte ggz

Als vrijwillige zorg niet mogelijk lijkt te zijn, er sprake is van een zeer ernstig zorgelijke situatie en zorg nodig lijkt vanuit geestelijke gezondheidszorg kunnen medewerkers van het meldpunt een verkennend onderzoek uitvoeren in het kader van de Wet verplichte ggz (Wvvggz). Op basis van de uitkomsten van dit onderzoek kunnen zij het Openbaar Ministerie vragen een zorgmachtiging voor te bereiden. De officier van justitie kan dan bij de rechter een zorgmachtiging aanvragen. Met een zorgmachtiging kan verplichte zorg worden geboden.

In 2023 zijn in het kader van de Wvvggz in totaal 37 meldingen gedaan. Het aantal unieke personen is niet bekend, omdat in het kader van privacy geen cijfers meer geregistreerd worden in Excel en de rapportage vanuit Khonraad geen aantal unieke personen vermeldt.

- 37 meldingen hebben geleid tot 33 verkennende onderzoeken. Een verkennend onderzoek kan betrekking hebben op meerdere meldingen.
- 27 aanvragen voorbereiding zorgmachtiging zijn ingediend bij de officier van justitie
- 14 aanvragen voorbereiding zorgmachtiging zijn door de officier van justitie afgewezen. Waarvan 3 met reden doorkruising crisismaatregel.

- 10 aanvragen voorbereiding zorgmachtiging hebben geleid tot een verzoekschriften bij de rechtbank:
 - 6 zorgmachtigingen zijn afgegeven door de rechtbank.
 - 3 verzoekschriften voor een zorgmachtiging zijn bij de rechtbank afgewezen in verband met inzet vrijwillige zorg.
 - 1 verzoek ligt nog bij de rechter.

Tabel 16.

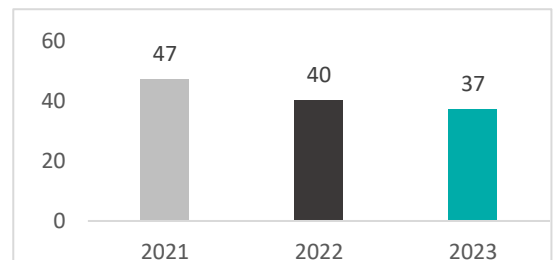
Aantal meldingen Wet verplichte ggz (Wvvgz) uitgesplitst naar gemeente

	Aantal meldingen Wvvgz
Borsele	1
Goes	7
Hulst	2
Kapelle	0
Middelburg	3
Noord-Beveland	2
Reimerswaal	1
Schouwen-Duiveland	3
Sluis	0
Terneuzen	3
Tholen	2
Veere	2
Vlissingen	11
Totaal	37

Gegevens afkomstig uit Khonraad

Figuur 14.

Wvvgz meldingen uitgesplitst naar jaartal



Uit figuur 14 blijkt dat het aantal Wvvgz meldingen geleidelijk afneemt. Er wordt specifiek genoemd, waardoor het aantal afwijzingen afneemt. Daarnaast wordt er vaker ingezet op een ander type zorg of wordt er bijvoorbeeld doorverwezen naar de integrale procescoördinatie.

2.3.2 Niet-acute meldingen personen met zorgwekkend gedrag

Bij de niet-acute meldingen personen met zorgwekkend gedrag wordt onderscheid gemaakt tussen politiemeldingen en meldingen via het Landelijk Meldpunt Zorgwekkend Gedrag (0800-1205).

2.3.2.1 Politiemeldingen

Naar aanleiding van incidenten bij de politie, kan ze een politiezorgmelding opmaken, de zogenaamde I28. Deze politiezorgmeldingen worden automatisch vanuit het politiesysteem via Justid doorgestuurd naar het meldpunt.

In 2023 zijn er 1784 politiezorgmeldingen doorgestuurd naar het meldpunt. Dit zijn gemiddeld 7 meldingen per werkdag. De 1784 politiezorgmeldingen betreffen 1054 unieke personen, zoals blijkt uit onderstaande tabellen.

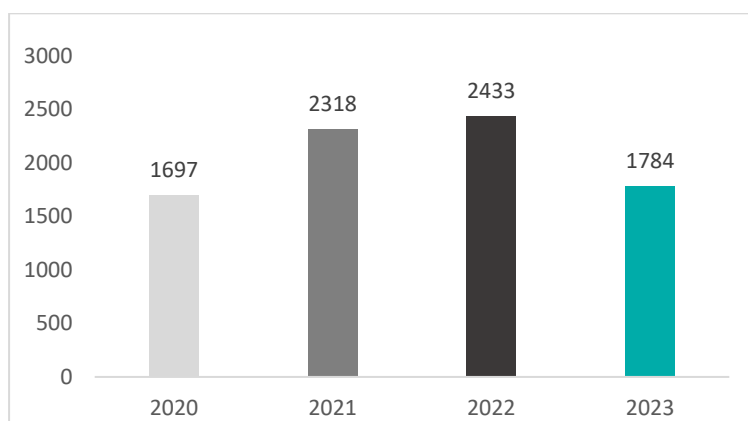
Tabel 17.
Aantal politiemeldingen uitgesplitst naar gemeente

	Aantal politiemeldingen	Aantal unieke personen
Borsele	46	35
Goes	274	140
Hulst	138	81
Kapelle	26	21
Middelburg	237	147
Noord-Beveland	51	26
Reimerswaal	66	47
Schouwen-Duiveland	116	74
Sluis	98	56
Terneuzen	287	170
Tholen	166	70
Veere	32	30
Vlissingen	247	157
Totaal	1784	1054

Gegevens afkomstig uit PGAx

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de meeste politiemeldingen afkomstig zijn uit de gemeenten Terneuzen, Goes, Vlissingen en Middelburg. Deze gemeenten hebben ook de meeste inwoners van Zeeland. Het grootste aantal unieke personen komt ook uit deze gemeenten.

Figuur 15.
Politiemeldingen uitgesplitst naar jaartal



Gegevens afkomstig uit PGAx

In 2022 zijn er ongeveer 700 meer politiemeldingen geweest, namelijk 2433. In 2023 ging het om meer unieke personen dan in het voorgaande jaar, namelijk 1054 tegenover 986. De cijfers van 2022 kunnen we niet zondermeer vergelijken met de cijfers van 2023. De reden hiervoor is dat in 2023 is overgegaan van politiemutaties, zogenaamde E33, naar I28, de politiezorgmeldingen. De wijze van melden door de politie en de inhoud van de meldingen is veranderd. Hierdoor zijn de verschillen moeilijk te verklaren.

Naast de politiezorgmeldingen komen meldingen over zorgwekkend gedrag ook telefonisch via het landelijk meldpunt binnen bij ons team zorgwekkend gedrag.

2.3.2.2 Meldingen landelijk Meldpunt Zorgwekkend Gedrag (0800-1205)

Via het Landelijk Meldpunt Zorgwekkend Gedrag (0800-1205) kunnen mensen die zich zorgen maken over zichzelf of iemand in hun omgeving in contact komen met zorgverleners in hun buurt. Het Landelijk Meldpunt Zorgwekkend Gedrag is er voor niet-acute zorgen: bij crisis of acuut gevaar is het alarmnummer 112 of de lokale crisisdienst van de ggz bereikbaar.

Het Landelijk Meldpunt Zorgwekkend Gedrag verbindt de beller automatisch door met een meldpunt in de regio. In de provincie Zeeland is dit ondergebracht bij het Meldpunt zorgwekkend gedrag Zeeland van het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland.

In 2023 is 159 keer via het landelijk 0800-1205 nummer doorgeschakeld naar het Meldpunt Zorgwekkend gedrag Zeeland. Dit zijn er ruim 13 per maand en betreft 1,3% van het totaal van alle landelijke meldpunten. Dit aantal heeft geen betrekking op ons 0118-420411 nummer. Deze worden apart geregistreerd. Het is echter niet te achterhalen hoeveel er gebeld wordt naar dit nummer. Daarbij zegt dit aantal niet alles, omdat er daarnaast ook vaak via het algemene nummer 0118-420410 gebeld wordt voor het meldpunt.

Tabel 18.
Meldingen niet-acuut

	Meldingen niet acuut
Borsele	13
Goes	20
Hulst	17
Kapelle	3
Middelburg	22
Noord-Beveland	5
Reimerswaal	2
Schouwen-Duiveland	15
Sluis	5
Terneuzen	14
Tholen	7
Veere	6
Vlissingen	30
Totaal	159

Gegevens afkomstig uit PGAX

2.3.2.3 Soort incident

Bij het meldpunt komen verschillende soorten incidenten binnen. Dit kan via een melding van de politie of door bijvoorbeeld een bezorgde inwoner.

In onderstaande tabel vindt u een overzicht van kenmerken van de meldingen opgedeeld in politiemeldingen en niet acute meldingen.

Tabel 19.
Overzicht van soort incident

	Politiemelding I28	Melding niet acuut
Gevaar voor zichzelf en/of anderen	354	35
Nadeel voor zichzelf	851	76
Poging/dreiging suïcide	355	4
Veroorzaakt overlast door de (woon)omgeving	420	65
Veroorzaakt overlast voor het sociaal netwerk	148	21
Verwaarlozing van zichzelf/woning	81	20

Gegevens afkomstig uit PGAX

Nadeel voor zichzelf komt het vaakst voor in de meldingen zorgwekkend gedrag. Dit houdt in dat iemand puur zichzelf benadeelt met zijn of haar problematiek en niet daadwerkelijk een gevaar is voor anderen.

2.3.2.4 Reden aanmelding

Er zijn verschillende redenen om een zorgmelding te maken. Omdat het vaak om vermoedens gaat, geldt altijd het er 'mogelijk sprake is van' een bepaalde beperking en/of verslaving en/of zorg.

Tabel 20.
Overzicht van reden aanmelding

	Politiemelding I28	Melding niet acuut
Dak- en/of thuisloosheid	21	3
Dementie	166	9
(Licht) verstandelijke beperking	47	4
Lichamelijke problemen	56	9
Psychische problemen	1456	137
Verslaving	326	37
Korsakov/Huntington/NAH	6	1

Gegevens afkomstig uit PGAX

Psychische problematiek is de belangrijkste reden om een melding te doen bij het meldpunt. Het Trimbos-instituut meldt dat aanzienlijk meer Nederlanders lijden aan psychische klachten dan een aantal jaar geleden. Uit een vragenlijst van 2022 blijkt dat 26% van de ondervraagden aangeeft te maken te hebben met psychische klachten. De ontwikkelingen in de maatschappij zijn dus terug te zien in de meldingen.

2.3.2.5 Opvolging meldingen

Tabel 21.
Opvolging melding

	Politiemelding I28	Melding niet acuut
Advies gegeven	29	21
Overgedragen naar de procesregisseur van de gemeente	539	45
Overgedragen naar hulpverlening	564	68
Ter kennisgeving aangenomen	669	25
Totaal	1801	159

Gegevens afkomstig uit PGAX

Tabel 21 geeft een hoger aantal politiemeldingen aan dan tabel 17. Dit is te verklaren uit het feit dat er meerdere opties mogelijk zijn. Zo kan het voorkomen dat er zowel advies is gegeven als overgedragen naar de procesregisseur van de gemeente. Wanneer een melding ter kennisgeving is aangenomen, wil dit vaak zeggen dat een casus al in behandeling is bij een ander team.

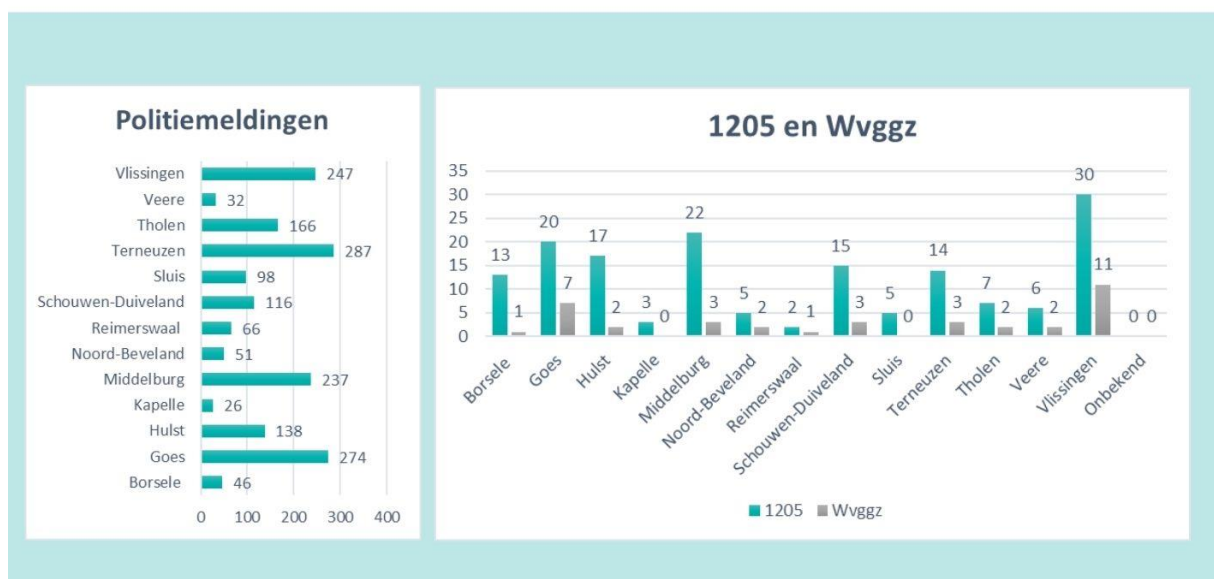
MELDPUNT ZORGWEKKEND GEDRAG

Politiemeldingen	1784
1205 meldingen Meldpunt	159
Meldingen Wvvgz	37

Wanneer Meldpunt?

Wanneer inwoners en professionals zich zorgen maken over iemand in hun omgeving die zorgwekkend gedrag vertoont.

1. Niet acute meldingen
 - a. Politiemeldingen
 - b. 1205 meldingen
2. Meldingen Wvvgz



Incident

1. Nadeel voor zichzelf
2. Overlast voor de (woon)omgeving
3. Gevaar voor zichzelf/anderen



Reden aanmelding

1. Psychische problemen
2. Verslaving
3. Dementie



Besluit

1. Ter kennisgeving aangenomen
2. Overgedragen naar hulpverlening
3. Overgedragen naar procesregisseur gemeente



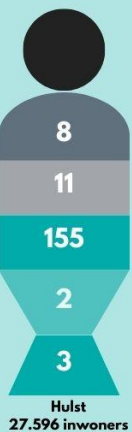
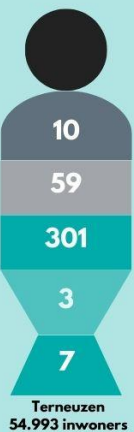
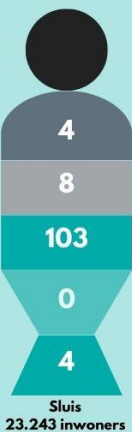
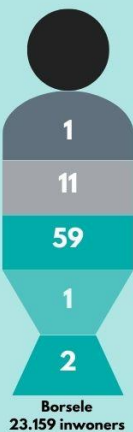
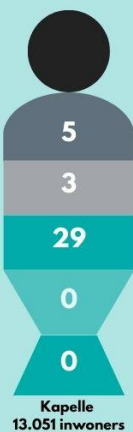
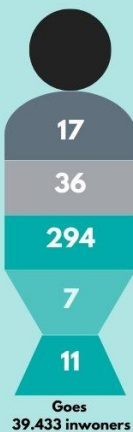
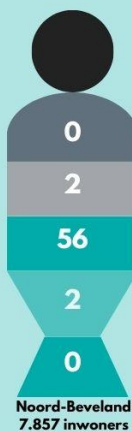
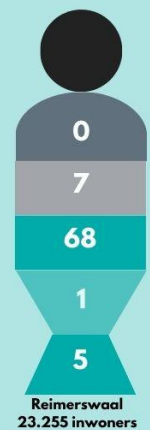
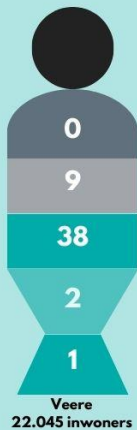
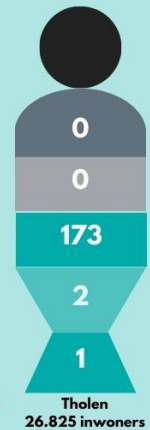
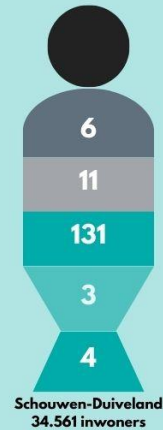
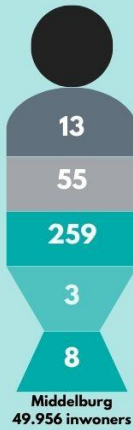
Melder

1. Zelf/buurtbewoner
2. Familie
3. Professional zorg/veiligheid

FACTS & FIGURES 2023 ZVH ZEELAND

Legenda

Aanpakken IPC	102
Instroom Re-integratie ex-gedetineerden	296
Meldpunt Zorgwekkend gedrag	1943
Meldingen Wvggz	37
Mensenhandel	52



Bronvermelding

- Vroegsignalering van radicalisering. Plan van aanpak: een onderzoek naar vroegsignalering als onderdeel van de lokale aanpak van radicalisering, extremisme en terrorisme – Inspectie J&V (2023)
- Samen werken aan een nieuwe start. Rapport re-integratie tijdens en na detentie – Inspectie Justitie en Veiligheid (2023)
- Signaal Nieuwe start na detentie. Bestaanszekerheid en participatie moeten centraal staan – Landelijke cliëntenraad (2023)
- Monitor nazorg ex-gedetineerden – 6^e meting – S. Boschman, M. Teerlink en G. Weijters (WODC) (2021)
- Onbenut potentieel; kwalitatief onderzoek naar werkzame factoren in de opzet en uitvoering van de maatregel plaatsing in een Inrichting voor Stelselmatige Daders (ISD) – T. Martinelli, S. Struijk, E. Wits, C. Barendregt, M. van der Wolf en G. Nagelhout (WODC & Ministerie van Justitie en Veiligheid) (2022)
- Actieplan programma Samen tegen mensenhandel – Ministerie van J&V (2023)



**Zorg- en
Veiligheidshuis**
Zeeland

Vrijlandstraat 33b | 4337 EA Middelburg
0118 - 42 04 10 | KvK 55326498
www.veiligheidshuiszeeland.nl